

Crna Gora

SKUPŠTINA CRNE GORE

- Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje -

Broj: 27-1/17-5/

EPA 250 XXVI

Podgorica, 30. septembar 2017. godine

S K U P Š T I N I C R N E G O R E

Na osnovu člana 148 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje, na 12. sjednici održanoj 30. septembra 2017. godine, na Predlog zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, jednoglasno je odlučio da podnese amandmane 1, 2, 4, 5, 6, 9, 10, 12, 13, 14, 16, 17, 18, 19 i 20, sa šest glasova „za“ i 1 glasom „uzdržan“ amandmane 3, 8 i 11, a sa šest glasova „za“ i jednim glasom „protiv“ amandmane 7 i 15 koji su proizvod usaglašavanja na Odboru i Kolegijumu Predsjednika Skupštine kojem je prisustvovao i ministar održivog razvoja i turizma Pavle Radulović. Amandmani glase:

AMANDMAN I

U članu 3 stav 1 poslije tačke 2, dodaje se nova tačka koja glasi:

“3) **usklađenosti** planskih dokumenata sa potvrđenim međunarodnim ugovorima, deklaracijama i konvencijama;“

Dosadašnje tač. 3-9 postaju tač. 4-10.

Obrazloženje

Ovim Amandmanom načelo horizontalne integracije dorađeno je u odnosu na obavezu usklađivanja planskih dokumenata sa potvrđenim međunarodnim ugovorima, deklaracijama i konvencijama, a u cilju korišćenja najboljih praksi i standarda u ovoj oblasti.

AMANDMAN II

U članu 22 poslije stava 6 dodaju se dva nova stava koja glase:

“U stručni tim iz stava 6 ovog člana može da se odredi lice koje posjeduje najmanje kvalifikaciju VIII podnivoa okvira kvalifikacija sa najmanje pet godina radnog iskustva na poslovima prostornog odnosno urbanističkog planiranja.

U stručni tim iz stava 6 ovog člana obavezno se određuje najmanje jedan predstavnik jedinice lokalne samouprave za čiju se teritoriju izrađuje planski dokument, koga imenuje izvršni organ jedinice lokalne samouprave.“

Dosadašnji stav 7 postaje stav 9.

Obrazloženje

Predloženi amandman predstavlja razradu opredjeljenja o što većoj zastupljenosti lokalnih samouprava u poslovima prostornog planiranja. Takođe, Zakonom se propisuju uslovi koje moraju ispunjavati članovi stručnog tima.

AMANDMAN III

U članu 24 poslije stava 2 dodaje se pet novih stavova koji glase:

“Nacrt odluke o izradi plana generalne regulacije Crne Gore Ministarstvo dostavlja jedinici lokalne samouprave radi davanja predloga smjernica za izradu programskog zadatka.

Predlog smjernica za izradu programskog zadatka jedinica lokalne samouprave dostavlja Ministarstvu u roku od 30 dana od dana prijema nacrta odluke iz stava 3 ovog člana.

Ako jedinica lokalne samouprave ne dostavi predlog smjernica za izradu programskog zadatka u roku iz stava 4 ovog člana, smatraće se da nema zahtjeva u pogledu dopune nacrta odluke o izradi.

Predlozi smjernica iz stava 4 ovog člana obavezno sadrže pozive na odredbe zakona, posebnih propisa, sektorskih strategija, planova, studija i drugih dokumenata propisanih posebnim zakonima na kojima se zasnivaju predlozi smjernica.

Predlozima smjernica iz stava 4 ovog člana ne mogu se postavljati uslovi kojima se mijenjaju ciljevi, programska polazišta i smjernice za izradu planskog dokumenta određeni Prostornim planom Crne Gore.”

Dosadašnji st. 3 do 5 postaju st. 8 do 10.

Obrazloženje

U cilju decentralizacije planiranja prostora, predloženim amandmanom daje se mogućnost jedinici lokalne samouprave da utiče na asdržaj programskog zadatka Plana generalne regulacije Crne Gore. Predloženi amandman predstavlja razradu opredjeljenja o što većoj zastupljenosti lokalnih samouprava u poslovima prostornog planiranja.

AMANDMAN IV

U članu 45 stav 1 mijenja se i glasi:

“Radi sprovođenja plana generalne regulacije Crne Gore, skupština jedinice lokalne samouprave donosi urbanistički projekat, na predlog izvršnog organa jedinice lokalne samouprave.“

Obrazloženje

U cilju decentralizacije planiranja prostora, predloženim amandmanom daje se mogućnost jedinici lokalne samouprave da donosi urbanistički projekat. Urbanistički projekat se donosi na predlog izvršnog organa jedinice lokalne samouprave.

AMANDMAN V

Član 46 mijenja se i glasi:

“Izradi urbanističkog projekta pristupa se na osnovu projektnog zadatka.

Projektni zadatak iz stava 1 ovog člana izrađuje glavni gradski arhitekta na osnovu smjernica iz plana generalne regulacije Crne Gore, po pribavljenom mišljenju glavnog državnog arhitekta i organa uprave nadležnog za zaštitu kulturnih dobara.

Glavni državni arhitekta i organ uprave nadležan za zaštitu kulturnih dobara, dužni su da mišljenje na projektni zadatak dostave glavnom gradskom arhitekti u roku od deset dana od dana prijema projektnog zadatka.

Ako mišljenje na projektni zadatak glavni državni arhitekta i organ uprave nadležan za zaštitu kulturnih dobara ne dostave u roku iz stava 3 ovog člana smatraće se da nemaju primjedbi.“

Obrazloženje

Shodno Amandmanu IV izvršena je izmjena člana 46, na način što projektni zadatak za urbanistički projekat izrađuje glavni gradski arhitekta, po pribavljenom mišljenju glavnog državnog arhitekta i organa uprave za zaštitu kulturnih dobara.

AMANDMAN VI

Član 47 mijenja se i glasi:

“U postupku izrade urbanističkog projekta obavezna je revizija.

Revizijom urbanističkog projekta smatra se provjera usklađenosti sa projektним zadatkom i planom generalne regulacije Crne Gore.

Reviziju iz stava 1 ovog člana vrši komisija za reviziju urbanističkog projekta (u daljem tekstu: Komisija) koju imenuje izvršni organ jedinice lokalne samouprave.

Komisija je dužna da reviziju izvrši u roku od 15 dana od dana dostavljanja urbanističkog projekta i da o tome sačini izvještaj.

Izvještaj iz stava 4 ovog zakona dužni su da potpišu svi članovi Komisije.

Izvještaj o reviziji urbanističkog projekta Komisija je dužna da dostavi izvršnom organu jedinice lokalne samouprave u roku od sedam dana od dana isteka roka iz stava 4 ovog člana.

Jedinica lokalne samouprave je dužna da izvještaj o reviziji urbanističkog projekta objavi na internet stranici u roku od sedam dana od dana prijema.”

Obrazloženje

Amandmanom se definiše revizija urbanističkog projekta koju vrši komisija za reviziju koju imenuje izvršni organ jedinice lokalne samouprave i, s tim u vezi, utvrđene obaveze.

AMANDMAN VII

Naslov iznad člana 48 i član 48 mijenjaju se i glase:

“Saglasnost na urbanistički projekat

Član 48

Izvršni organ jedinice lokalne samouprave, prije revizije, dostavlja urbanistički projekat na saglasnost glavnom državnom arhitekti i organu uprave nadležnom za zaštitu kulturnih dobara.

Glavni državni arhitekta i organ uprave nadležan za zaštitu kulturnih dobara dužni su da saglasnost na urbanistički projekat dostave izvršnom organu jedinice lokalne samouprave u roku od 15 dana od dana dostavljanja.

Ako glavni državni arhitekta i organ uprave nadležan za zaštitu kulturnih dobara saglasnost na urbanistički projekat ne dostave u roku iz stava 2 ovog člana smatraće se da su saglasni.“

Obrazloženje

Amandmanom se utvrđuje obaveza dostavljanja urbanističkog projekta na saglasnost glavnom državnom arhitekti i organu uprave za zaštitu kulturnih dobara, te obaveza objavljivanja.

AMANDMAN VIII

U članu 87 stav 5 poslije tačke četiri dodaju se dvije nove tačke koje glase:

“ 5) daje saglasnost na urbanistički projekat;

6) izrađuje projektni zadatak za urbanistički projekat. “

Obrazloženje

Ovim amandmanom propisuje se dodatna nadležnost za glavnog državnog arhitektu, a u vezi nadležnosti lokalne samouprave.

AMANDMAN IX

U članu 88 stav 1 riječi: “iz člana 87 stav 5 tač.1, 3 i 4 ovog zakona, osim za područja za koja je propisana obaveza izrade urbanističkog projekta“ zamjenjuju se riječima: “iz člana 87 stav 5 tač.1, 2, 3, 4 i 6 ovog člana.“

Obrazloženje

Ovim Amandmanom predlaže se, u skladu sa Amandmanom VIII, usklađivanje teksta koji se odnosi na urbanistički projekat.

AMANDMAN X

U članu 115 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Bliže uslove za vrstu objekata, uređaja i opreme iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.“

Obrazloženje

U skladu sa opredjeljenjem da se donošenje Programa privremenih objekata povjeri jedinicama lokalne samouprave, predloženim amandmanom obezbjeđuje se neophodno definisanje vrsta privremenih objekata koji mogu biti predviđeni Programom.

AMANDMAN XI

Član 116 mijenja se i glasi:

“Program

Član 116

Privremeni objekti postavljaju se odnosno grade u skladu sa Programom.

Program iz stava 1 ovog člana sadrži, naročito: zone i smjernice sa urbanističkim uslovima za postavljanje privremenih objekata, kao i vrste, oblik i dimenzije privremenih objekata.

Program donosi jedinica lokalne samouprave, za period od pet godina, a po prethodno pribavljenoj saglasnosti Ministarstva i organa državne uprave nadležnih za zaštitu kulturnih dobara i zaštitu životne sredine.

Izuzetno od stava 3 ovog člana, za područja morskog dobra, odnosno nacionalnog parka, Program donosi Ministarstvo, po prethodno pribavljenom mišljenju jedinice lokalne samouprave, organa državne uprave nadležnih za zaštitu kulturnih dobara i zaštitu životne sredine.

Program se objavljuje na internet stranici Ministarstva odnosno jedinice lokalne samouprave u roku od tri dana od dana donošenja.

Urbanističke uslove za privremene objekte izdaje Ministarstvo odnosno jedinica lokalne samouprave, a tehničke uslove izdaje organ za tehničke uslove.

Na izdavanje urbanističkih odnosno tehničkih uslova shodno se primjenjuju odredbe člana 74 ovog zakona.

Za izdavanje uslova iz stava 6 ovog člana plaća se naknada čiju visinu određuje Vlada.”

Obrazloženje

Predloženim amandmanom omogućava se da Program privremenih objekata na područjima izvan nacionalnih parkova i morskog dobra donosi jedinica lokalne samouprave. Takođe, propisuje se da jedinica lokalne samouprave izdaje urbanističke uslove iz Programa koji donosi.

AMANDMAN XII

U članu 164 stav 8 riječi: „koji ne spadaju u objekte osnovnog stanovanja,“ brišu se.

Poslije stava 9 dodaje se novi stav 10 koji glasi:

„Izuzetno od stava 8 ovog člana, za bespravne objekte osnovnog stanovanja, naknada iz stava 1 ovog člana, uvećava se za iznos od 2,5%, koji se plaća jednokratno ili pod uslovima iz stava 5 ovog člana, u skladu sa zahtjevom vlasnika bespravnog objekta.“

Obrazloženje:

Osnovnim tekstom objekti osnovnog stanovanja bili su izuzeti od plaćanja uvećanog iznosa naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta, uz obrazloženje da su isti izgrađeni bez namjere sticanja dobiti odnosno u cilju obezbjeđivanja mjesta stanovanja za vlasnika bespravnog objekta i članove njegovog porodičnog domaćinstva. Amandmanom je predviđena izmjena kojom se obavezuju vlasnici bespravnih objekata osnovnog stanovanja da plaćaju uvećani iznos naknade za komunalno opremanje ali u nižem procentu od procenta predviđenog za ostale objekte. Bespravni objekat osnovnog stanovanja je precizno definisan, u odnosu na površinu objekta, kao i u odnosu na imovinski status vlasnika i članova njegovog porodičnog domaćinstva, i odnosi se na one objekte koji su građeni sa

ciljem obezbjeđivanja mjesta stanovanja, ali su izgrađeni suprotno zakonu, te njihovi vlasnici takođe treba da snose posledice učinjenog. Međutim, smatramo opravdanim, predvidjeti olakšicu za ove objekte, posebno sa aspekta trenutne ekonomske situacije.

AMANDMAN XIII

U članu 208 stav 1 tačka 2 riječi „stav 5” zamijenjuju se riječima „stav 10“.

U stavu 1 tačka 14 briše se.

Dosadašnje tač. 15 do 26 postaju tač. 14 do 25.

Obrazloženje

Vrši se usklađivanje sa materijalnim normama tj. predloženim amandmanima.

AMANDMAN XIV

U članu 209 stav 1 tačka 3) riječi: “glavnom državnom arhitekti“ zamjenjuju se riječima: “glavnom gradskom arhitekti“

Tačka 4 mijenja se i glasi: “u roku od 15 dana od dana dostavljanja ne dostavi izvršnom organu jedinice lokalne samouprave saglasnost na urbanistički projekat (član 48 stav 2).“

Obrazloženje

Vrši se usklađivanje sa materijalnom normom tj. predloženim amandmanima.

AMANDMAN XV

U članu 210 u stavu 2 prije tačke 1 dodaje se nova tačka koja glasi:

“1) u roku od sedam dana od dana prijema ne objavi na internet stranici izvještaj o reviziji urbanističkog projekta (član 47 stav 7)“

Dosadašnje tač. 1 i 2 postaju tač. 2 i 3.

Obrazloženje

Vrši se usklađivanje sa materijalnom normom tj. predloženim amandmanima.

AMANDMAN XVI

U članu 211 stav 1 tačka 2 mijenja se i glasi:

„ne potpiše izvještaj iz člana 47 stav 4 ovog zakona (član 47 stav5);“

Obrazloženje

Vrši se usklađivanje sa materijalnom normom tj. predloženim amandmanima.

AMANDMAN XVII

U članu 212 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Propis iz člana 115 stav 3 donijeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.“

Obrazloženje

Vrši se usklađivanje sa materijalnom normom tj. predloženim amandmanom.

AMANDMAN XVIII

Poslije člana 220 dodaje se novi član koji glasi:

“ Rok za donošenje urbanističkog projekta

Član 221

Urbanistički projekat donijeće se u roku od 18 mjeseci od dana donošenja plana generalne regulacije Crne Gore.

Ako se urbanistički projekat ne donese u roku iz stava 1 ovog člana, urbanistički projekat može donijeti Vlada, na predlog Ministarstva.

U slučaju iz stava 2 ovog člana shodno se primjenjuju odredbe ovog zakona koje se odnose na urbanistički projekat. “

Dosadašnji čl. 221 do 244 postaju čl. 222 do 245.

Obrazloženje

Amandmanom se obezbjeđuje sprovođenje plana generalne regulacije Crne Gore, u slučaju da lokalna samouprava ne postupi u skladu sa zakonskim ovlašćenjem u pogledu donošenja urbanističkog projekta.

AMANDMAN XIX

U članu 228 poslije stava 4 dodaju se dva nova stava, koja glase:

“Izuzetno od stava 1 ovog člana, privrednom društvu odnosno fizičkom licu iz stava 1 ovog člana koje je do 27.09.2017. godine zaključilo ugovor o vršenju poslova iz djelatnosti uređenih ovim zakonom, licence, ovlašćenja odnosno ovjerena odobrenja za potrebe tog ugovora važe do isteka zaključenog ugovora.

Ugovori iz stava 5 ovog člana su sastavni dio tehničke dokumentacije, odnosno izvještaja o stručnom nadzoru. “

Obrazloženje:

U cilju rješavanja pitanja započetih poslova po osnovu sada važećih licenci, ovlašćenja odnosno ovjerenih odobrenja u oblasti izgradnje objekata, ovim amandmanom omogućava se privrednom društvu odnosno fizičkom licu koje je do 27.09.2017. potpisalo ugovor da licence, ovlašćenja odnosno ovjerena odobrenja za potrebe tog ugovora važe do isteka potpisanog ugovora.

AMANDMAN XX

U članu 235 stav 2 poslije riječi „Ministarstvo“ stavlja se tačka, a preostali dio teksta briše se.

Obrazloženje

Amandmanom se uređuje kontinuitet u obavljanju poslova iz nadležnosti glavnog državnog arhitekta u slučaju da izvršni organ lokalne samouprave ne imenuje glavnog gradskog arhitektu.

Predstavnik predlagača Zakona prihvatio je amandmane Odbora čime isti postaju sastavni dio teksta Predloga zakona shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik prof. dr Petar Ivanović.

PREDSJEDNIK ODBORA

prof. dr Petar Ivanović